

JURNAL SKRIPSI

**PERAN KEPOLISIAN DALAM MENANGGULANGI
PERJUDIAN HONGKONGPOOLS DI DIY**



Diajukan oleh :

EDY WINTOKO

N P M	: 090510009
Program Studi	: Ilmu Hukum
Program kekhususan	: Peradilan dan Penyelesaian Sengketa Hukum

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
2014**

JURNAL SKRIPSI

**PERAN KEPOLISIAN DALAM MENANGGULANGI
PERJUDIAN HONGKONGPOOLS DI DIY**



Diajukan oleh :

EDY WINTOKO

N P M	: 090510009
Program Studi	: Ilmu Hukum
Program kekhususan	: Peradilan dan Penyelesaian Sengketa Hukum

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
2014**

HALAMAN PERSETUJUAN

JURNAL SKRIPSI

**PERAN KEPOLISIAN DALAM MENANGGULANGI
PERJUDIAN HONGKONGPOOLS DI DIY**

Diajukan oleh :

EDY WINTOKO

NPM : 090510009

Program Studi : Ilmu Hukum

**Program Kekhususan : Peradilan dan Penyelesaian
Sengketa Hukum**

Telah Disetujui

Oleh Dosen Pembimbing

Pada Tanggal 16 Juni 2014

Dosen Pembimbing



DR. G. Widiartana, SH.,M.Hum.

I. Judul tugas akhir : Peran Kepolisian Dalam Menanggulangi Perjudian

Hongkongpools di DIY

II. Nama Mahasiswa: Edy Wintoko, Nama Pembimbing: DR. G. Widiartana,
SH.,M.Hum.

III. Program Studi : Ilmu hukum, Fakultas Hukum, Universitas Atmajaya
Yogyakarta

IV. Abstract: In writing this essay , the author discusses the role of the police in tackling hongkongpools gambling in DIY. It is against the backdrop of the fact seediness hongkongpools gambling going on in the community and until now its existence is still not eradicated until the roots . Formulation of the problem in this study, namely : whether the police's efforts in tackling hongkongpools gambling in DIY, and whether the constraints faced by the police in tackling hongkongpools gambling in DIY. Method approach in this paper is a type of empirical legal research , this study is done directly to the respondents and interviewees as the data mainly supported by secondary data consisting of primary and secondary legal materials. Sources of data in this study were obtained by means of field studies and literature . The data obtained in the research literature and research in the field is processed using qualitative analysis . Based on the analysis that had been conducted by the author , it can be concluded as follows : police efforts to tackle gambling hongkongpools in DIY is to do preventive and repressive efforts, and the constraints faced by the police in

tackling hongkongpools gambling in DIY hongkongpools site is not blocked, not the discovery of evidence, more intelligent network hongkongpools cover hongkongpools gambling, the involvement of officials in hongkongpools gambling syndicate, and light punishment .

Keywords: police, hongkongpools gambling, preventif and represif.

V. Pendahuluan

Latar Belakang: Perjudian merupakan kejahatan atau tindak pidana yang merupakan permasalahan sosial ¹. Pada hakekatnya perjudian sangat bertentangan dengan agama, kesusilaan dan moral Pancasila serta membahayakan masyarakat, bangsa dan negara dan ditinjau dari kepentingan nasional. Perjudian mempunyai dampak yang negatif berupa rusaknya moral dan mental masyarakat, terutama generasi muda. Tindak pidana perjudian memiliki efek yang negatif dimana para petaruh akan merasa kecanduan atau addicted karena merasa mudah untuk memperoleh uang. Dalam perjudian yang kalah akan merasa penasaran dan akan berusaha mengejar jumlah uang yang hilang dengan cara bertaruh judi lagi dengan jumlah uang yang sama untuk dipertaruhkan atau lebih untuk mendapatkan keuntungan.

Timbulnya akibat kerusakan moral serta kemungkinan dampak negatif lain karena perjudian merupakan alasan mengapa perbuatan tersebut menjadi layak untuk dirumuskan sebagai perbuatan pidana.

¹ Teguh Prasetyo, 2011, Kriminalisasi Dalam Hukum Pidana, cetakan 2, Penerbit Nusa Media, Bandung, hlm. 20

Adanya ancaman pidana terhadap perjudian tidak membuat masyarakat takut. Pada umumnya masyarakat melakukan perjudian dengan menggunakan kartu remi dan dadu. Sekarang ini masyarakat di DIY paling banyak melakukan permainan judi hongkong atau yang sering disebut hongkongpools.

Judi ini mengacu di kota Hongkong dan bandarnya ada di wilayah DIY. Di DIY sendiri banyak terdapat agen-agen sampai ke pelosok-pelosok desa dan antara agen dengan bandar pusat sangat leluasa berhubungan dengan mudah. Hal ini menunjukkan bahwa perjudian hongkongpools diorganisir dengan baik sekali. Kurangnya upaya kepolisian dalam melakukan razia terhadap para pengedar judi hongkongpools mengakibatkan jumlah pengedar dan pembeli semakin bertambah. Hal ini merupakan permasalahan yang harus cepat ditangani oleh aparat penegak hukum.

Rumusan Masalah:

1. Upaya apakah yang dilakukan kepolisian dalam menanggulangi perjudian hongkongpools di DIY ?
2. Kendala apakah yang dihadapi Kepolisian dalam menanggulangi maraknya perjudian hongkongpools di DIY ?

VI. Isi Makalah

A. Fungsi, Tugas dan, Wewenang Kepolisian

1) Fungsi Kepolisian

Mengenai fungsi Kepolisian terdapat dalam Pasal 2 UU No. 2 Tahun 2002 yang berbunyi : fungsi Kepolisian adalah salah satu fungsi pemerintahan negara di bidang pemeliharaan keamanan dan ketertiban masyarakat, penegakan Hukum, perlindungan, pengayoman dan pelayanan kepada masyarakat”.

2) Tugas Kepolisian Negara Republik Indonesia

Kepolisian Negara Republik Indonesia mempunyai tugas pokok antara lain: memelihara keamanan dan ketertiban masyarakat, menegakkan hukum dan memberikan perlindungan, pengayoman, dan pelayanan kepada masyarakat.

3) Wewenang Kepolisian Negara Republik Indonesia

Wewenang kepolisian dibagi menjadi dua tipe wewenang kepolisian yang meliputi wewenang umum dan wewenang khusus.

- a. Wewenang umum sebagaimana diatur dalam pasal 15 ayat (1) seperti:
menerima laporan dan/atau pengaduan, membantu menyelesaikan perselisihan warga masyarakat yang dapat mengganggu ketertiban umum;
- b. Wewenang khusus terdapat dua penggolongan yaitu kewenangan yang berdasarkan peraturan Perundang-undangan pasal 15 ayat (2), serta wewenang penyelidikan atau penyidikan dalam proses pidana yang diatur dalam pasal 16 ayat (1) Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2002.

1. Wewenang yang berdasarkan peraturan perundang-undangan, seperti: memberikan izin dan mengawasi kegiatan keramaian umum dan kegiatan masyarakat lainnya, menyelenggarakan registrasi dan identifikasi kendaraan bermotor;
2. Sedangkan wewenang di bidang proses pidana, seperti melakukan penangkapan, penahanan, penggeledahan, dan penyitaan, melarang setiap orang meninggalkan atau memasuki tempat kejadian perkara untuk kepentingan penyidikan;

B. Tinjauan Terhadap Judi Hongkongpools

1. Pengertian perjudian secara yuridis dan sosiologis

a. Pengertian Judi secara Yuridis

1. Perjudian Menurut Hukum Pidana

Perjudian menurut hukum pidana diatur dalam Pasal 303 KUHP, Permainan judi adalah tiap-tiap permainan, dimana pada umumnya kemungkinan mendapat keuntungan tergantung pada peruntungan belaka, juga karena permainannya lebih terlatih dan lebih mahir.²

2. Menurut UU No. 7 tahun 1974 tentang Penertiban Perjudian

Pasal 1 UU No. 7 tahun 1974 menentukan bahwa semua tindak pidana perjudian sebagai kejahatan. Pada hakekatnya perjudian adalah bertentangan dengan agama, kesusilaan dan moral

² Moeljatno, Kitab Undang-undang Hukum Pidana, Bumi Aksara, Jakarta, 1996, hlm. 111

Pancasila, serta membahayakan bagi penghidupan dan kehidupan masyarakat, bangsa dan negara.³

b. Pengertian Judi secara Sosiologis

Perjudian adalah pertarungan dengan sengaja yaitu mempertaruhkan satu nilai atau sesuatu yang dianggap bernilai dengan menyadari adanya resiko dan harapan-harapan tertentu pada peristiwa permainan, pertandingan, perlombaan dan kejadian-kejadian yang/belum pasti hasilnya.⁴

2. Jenis- jenis perjudian

Adapun jenis-jenis perjudian dikategorikan menjadi tiga, yaitu :

- a. Perjudian di kasino
- b. Perjudian di tempat keramaian
- c. Perjudian yang dikaitkan dengan kebiasaan yang terdiri dari

3. Faktor penyebab perjudian Hongkongpools

1. Faktor Sosial & Ekonomi

Bagi masyarakat dengan status sosial dan ekonomi yang rendah perjudian seringkali dianggap sebagai suatu sarana untuk meningkatkan taraf hidup mereka

³ Penjelasan Undang-Undang No . 7 Tahun 1974 Tentang Penertiban Perjudian.

⁴ Kartini Kartono, Pathologi Sosial, Rajawali Jilid I, Jakarta, 1981, hlm. 58

2. Faktor Situasional

Bagi masyarakat dengan status sosial dan ekonomi yang rendah perjudian seringkali dianggap sebagai suatu sarana untuk meningkatkan taraf hidup mereka.

3. Faktor Belajar

Sangatlah masuk akal jika faktor belajar memiliki efek yang besar terhadap perilaku berjudi, terutama menyangkut keinginan untuk terus berjudi.

4. Faktor Persepsi tentang Probabilitas Kemenangan

Persepsi yang dimaksudkan disini adalah persepsi pelaku dalam membuat evaluasi terhadap peluang menang yang akan diperolehnya jika ia melakukan perjudian.

5. Faktor Persepsi terhadap Ketrampilan

Penjudi yang merasa dirinya sangat trampil dalam salah satu atau beberapa jenis permainan judi akan cenderung menganggap bahwa keberhasilan/kemenangan dalam permainan judi adalah karena ketrampilan yang dimilikinya.⁵

6. Faktor lingkungan

Perjudian hongkongpools dapat dipengaruhi karena lingkungan , dimana dalam lingkungan tersebut banyak orang

⁵ <http://zenuciha.blogspot.com/2011/12/penyebab-perjudian-dan-solusi-mencegahnya.html> diakses 23 Febuari 2014

yang gemar berjudi sehingga karena lingkungan orang yang sebelumnya tidak gemar berjudi jadi ikut-ikutan ⁶.

4. Akibat/ Dampak Perjudian Hongkongpools

Adapun akibat/dampak dari perjudian hongkongpools di berbagai sisi dipandang berdampak negatif dan berdampak positif.

a. Dampak negatif

Judi merupakan masalah sosial dan hukum. Maraknya judi di masyarakat jelas akan merusak berbagai sistem sosial masyarakat itu sendiri.

b. Dampak positif

Ada pihak-pihak tertentu yang menunjukkan bahwa keuntungan judi dapat memberikan kontribusi bagi pembangunan.⁷

C. Upaya Kepolisian untuk Menanggulangi Perjudian Hongkongpools di DIY

Dalam melakukan upaya pencegahan terhadap perjudian Aparat Penegak Hukum menjalankan upaya preventif dan represif :

1. Upaya preventif :

a. Melakukan Penyuluhan kepada masyarakat

⁶ Hasil wawancara yustinus Bowo, anggota derektorat reserse kriminal umum , Polda DIY pada tanggal 8 Desember 2013

⁷ <http://reza-ayobelajar.blogspot.com/2011/11/dampak-negatif-judi.html> diakses tanggal 26 Desember 2014

Penyuluhan tersebut dilakukan untuk menjelaskan akan dampak yang dapat ditimbulkan dari permainan perjudian.

Untuk penyuluhan tersebut biasanya dilakukan oleh Binamitra.

b. Peneguran

Kepolisian Polda DIY jika mendapati orang yang melakukan perjudian hongkongpools pertama-tama ditegur terlebih dahulu, apabila sudah ditegur orang tersebut masih melakukan perjudian hongkongpools maka kepolisian Polda DIY akan menangkap orang tersebut.

2. Upaya represif

Dalam tindakan represif kepolisian Polda DIY melakukan upaya diantaranya :⁸

1. Melaksanakan Operasi Rutin dan Operasi Khusus yang dilakukan oleh Pihak Kepolisian.

Operasi atau razia kepolisian yang berkesinambungan oleh Aparat Keamanan/Aparat Penegak Hukum terhadap penyakit masyarakat (pekat) besar artinya. Berkesinambungan dimaksudkan selain menghilangkan harapan para oknum untuk memperoleh untung dari permainan judi tersebut juga untuk

⁸ Hasil wawancara dengan Zulham Efendi lubis sik. Kopol Nrp. 75010856 Polda DIY pada tanggal 8 Desember 2013

menunjukkan kepada masyarakat bahwa akan memberantas penyakit masyarakat tersebut.

2. Mendekati eks bandar/pemain (napi)

Anggota kepolisian POLDA DIY melakukan pendekatan pada para mantan bandar untuk mencari informasi siapakah pelaku yang ikut bermain judi hongkongpools.

3. Penyelidikan dan penyidikan

Kepolisian Polda DIY melakukan penyelidikan dan penyidikan terhadap pelaku perjudian hongkongpools apabila sudah terbukti bersalah melakukan perjudian hongkongpools maka kepolisian Polda DIY akan menindak lanjuti kasus ini

4. Melakukan Penangkapan dan menyita barang bukti

Kepolisian melakukan penangkapan terhadap tersangka dari pelaku judi hongkongpools dan menyita barang bukti dengan tujuan untuk mengungkap modus dari perjudian hongkongpools.

5. Penahanan

Jika alat bukti cukup maka kepolisian melakukan penahanan kepada pelaku judi hongkongpools.

6. Menyerahkan pada JPU

BAP mengenai pelaku perjudian dari kepolisian diserahkan kepada JPU untuk diperiksa.

D. Kendala yang Dihadapi oleh Kepolisian dalam Menanggulangi Perjudian Hongkongpools di DIY

1. Belum diblokirnya situs hongkongpools

Belum diblokirnya situs hongkongpools sebagai kendala polisi susah untuk memberantas perjudian hongkongpools ini, dengan belum diblokirnya situs tersebut para pelaku judi sangat leluasa untuk terus bermain judi dikarenakan kunci untuk bermain judi hongkongpools adalah ada di situs hongkongpools tersebut.

2. Tidak ditemukannya barang bukti

Kepolisian POLDA DIY untuk menanggulangi tindak pidana perjudian karena tidak ditemukannya barang bukti tersebut, mereka yang diduga melakukan perjudian hongkongpools dan telah ditangkap, tidak dapat diperiksa untuk kepentingan penyidikan dan harus dibebaskan dalam jangka waktu 1x24 jam.

3. Jaringan judi hongkongpools semakin pintar menutupi perjudian hongkongpools.

Pada awalnya penjudi hanya memakai kupon sekarang sudah bisa lewat sms untuk memesan judi tersebut, setelah melakukan pemesanan lewat sms maka transaksi tersebut langsung dihapus.

4. Masyarakat belum memahami mengenai dampak negatif perjudian hongkongpools

Banyaknya masyarakat belum memahami dampak dari berjudi hongkongpools, padahal dampak bermain judi sangatlah besar diantaranya adalah para pelaku judi dengan mudah menggelapkan uang guna memuaskan nafsu berjudinya saja yang memandang bahwa dengan bermain judi maka mereka akan dengan mudah menjadi kaya.

5. Keterlibatan oknum aparat dalam sindikat judi hongkongpools

Dalam hal ini aparat juga ada yang ikut bermain judi, maka jika ada operasi dari pihak kepolisian aparat yang ikut bermain judi tersebut memberikan bocoran kepada bandar judi.

6. Ringannya hukuman

Ringannya hukuman atau vonis yang diterima pelaku, sehingga mereka tidak mempunyai rasa jera atau takut untuk melakukan perjudian tersebut.

VII. Kesimpulan

1. Upaya Kepolisian untuk Menanggulangi Perjudian Hongkongpools di

DIY adalah dengan melakukan upaya preventif dan represif :

a. Upaya Preventif

- 1) Melakukan Penyuluhan kepada masyarakat dilakukan untuk menjelaskan akan dampak yang dapat ditimbulkan dari permainan judi hongkongpools.

- 2) Kepolisian Polda DIY pertama-tama melakukan peneguran jika mendapati orang yang melakukan perjudian hongkongpools, apabila pelaku masih melakukannya maka kepolisian dapat menangkapnya.

b. Upaya Represif

- 1) Melaksanakan Operasi Rutin dan Operasi Khusus yang dilakukan oleh Pihak Kepolisian untuk memberantas judi hongkongpools.
 - 2) Mencari informasi keberadaan pelaku judi hongkongpools sebagai penindakan pelaku perjudian, seperti upaya pendekatan kepada eks-eks bandar/pemain judi hongkongpools.
 - 3) Kepolisian melakukan penangkapan dan menyita barang bukti
 - 4) kepolisian melakukan penahanan setelah alat bukti terhadap pelaku judi hongkongpools cukup.
 - 5) BAP mengenai pelaku perjudian yang dilakukan oleh kepolisian diserahkan kepada JPU untuk dipriksa, apabila BAP lengkap JPU baru dapat melakukan penuntutan.
2. Kendala yang Dihadapi oleh Kepolisian dalam Menanggulangi Perjudian Hongkongpools di DIY

Kendala yang dihadapi kepolisian Polda DIY ada 6 (enam) kendala yang dihadapi yaitu:

- a. Belum diblokirnya situs hongkongpools
- b. Kepolisian dalam melakukan penggerebekan di tempat yang dicurigai melakukan perjudian hongkongpools sering tidak

ditemukanya barang bukti karena pelaku terlebih dahulu menghilangkan barang bukti.

- c. Jaringan judi hongkongpools yang semakin pintar menutupi judi hongkongpools.
- d. Masyarakat belum begitu aktif mengenai dampak negatif perjudian hongkongpools
- e. Adanya keterlibatan oknum aparat dalam sindikat judi hongkongpools sehingga menimbulkan kebocoran informasi sebelum diadakan pengerebekan.
- f. Ringannya hukuman atau vonis yang diterima oleh para pelaku tindak pidana perjudian.

VIII. Daftar Pustaka :

Buku:

Kartini Kartono, Pathologi Sosial, Rajawali Jilid I, Jakarta, 1981, hlm. 58

Moeljatno, Kitab Undang-undang Hukum Pidana, Bumi Aksara, Jakarta, 1996, hlm. 111

Teguh Prasetyo, 2011, Kriminalisasi Dalam Hukum Pidana, cetakan 2, Penerbit Nusa Media, Bandung, hlm. 20

Peraturan Perundang-undangan

Penjelasan Undang-Undang No. 7 Tahun 1974 Tentang Penertiban Perjudian.

Website:

<http://zenuciha.blogspot.com/2011/12/penyebab-perjudian-dan-solusi-mecegahya.html> diakses 23 Febuari 2014

<http://reza-ayobelajar.blogspot.com/2011/11/dampak-negatif-judi.html> diakses tanggal 26 Desember 2014

